**Обобщенные ответы на вопросы,**

**полученные к проведению публичных обсуждений**

**правоприменительной практики надзорной деятельности**

**Межрегионального управления Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям за 2020 год**

**Волгоградская область (10.06.2021)**

При подготовке к проведению публичных обсуждений правоприменительной практики надзорной деятельности Межрегионального управления Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям за 2020 год был организован сервис по приему вопросов путем размещения соответствующей анкеты в сети Интернет.

По вопросам, требующим дополнительной проработки, информация с разъяснением будет направлена в адрес заявителей и размещена официальном сайте Межрегионального управления.

**Перечень вопросов и ответов на них:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| п/п № | Вопрос | Ответ |
| 1 | Порядок разработки и согласования планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов? | Согласно п.2 ст.333.43 «Налогового кодекс Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ к углеводородному сырью относятся следующие виды добытых полезных ископаемых:  1) нефть обезвоженная, обессоленная и стабилизированная;  2) газовый конденсат, прошедший технологию промысловой подготовки в соответствии с техническим проектом разработки месторождения до направления его на переработку;  3) газ горючий природный (растворенный газ или смесь растворенного газа и газа из газовой шапки) из всех видов месторождений углеводородного сырья, добываемый через нефтяные скважины;  4) газ горючий природный, за исключением попутного газа.  В соответствии со ст.46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закона № 7-ФЗ) и Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» имеются критерии определения объектов, которые предназначены для осуществления деятельности в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также для переработки (производства), транспортировки, хранения, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции (далее - объекты) и эксплуатация которых допускается при наличии плана (далее - критерии определения объектов).  На основании п.4 Правил критериями определения объектов являются:  а) максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов для объектов, расположенных (эксплуатируемых) на поверхностных водных объектах (включая их водоохранные зоны), за исключением морей и их отдельных частей, - 0,5 тонны и более;  б) максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов для объектов, расположенных на сухопутной части территории Российской Федерации, - 3 тонны и более.  План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов должен содержать:  а) общие сведения об эксплуатирующей организации, об основных операциях, производимых с нефтью и нефтепродуктами;  б) сведения о потенциальных источниках разливов нефти и нефтепродуктов;  в) максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренные [пунктом 7](consultantplus://offline/ref=03364D0540760B7644F7CD5E503E33BAAFE81DEE739BBEFEBEA8009257AEE608FD85F643340E5B08D28DCA6DC0CBC6EDF53C0BC90DDC509AWFOBG) настоящих Правил;  г) прогнозируемые зоны распространения разливов нефти и нефтепродуктов (с учетом проектных решений по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов) с описанием возможного характера негативных последствий разливов нефти и нефтепродуктов для окружающей среды, населения и нормального функционирования систем его жизнеобеспечения (с учетом климатических, географических, гидрометеорологических особенностей места расположения объекта);  д) перечень первоочередных действий производственного персонала при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов;  е) расчетное время (сроки) локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;  ж) расчет достаточности сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов с учетом применяемых для этих целей технологий, а также времени локализации разлива нефти и нефтепродуктов с момента обнаружения разлива нефти и нефтепродуктов или с момента поступления информации при разливе на поверхностных водных объектах (включая их водоохранные зоны) в течение 4 часов, при разливе на сухопутной части территории Российской Федерации - в течение 6 часов;  з) состав и порядок действий сил и средств собственных аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, предназначенных для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и аттестованных в установленном порядке, или привлеченных на договорной основе аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, предназначенных для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и аттестованных в установленном порядке, либо собственных аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, предназначенных для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и аттестованных в установленном порядке, и привлеченных на договорной основе аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, предназначенных для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и аттестованных в установленном порядке;  и) порядок привлечения дополнительных сил и средств для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при разливе нефти и нефтепродуктов в объеме, превышающем максимально расчетный объем разлива нефти и нефтепродуктов и не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;  к) схему оповещения, схему организации управления и связи при разливах нефти и нефтепродуктов;  л) мероприятия по организации временного хранения, транспортировки и утилизации собранной нефти и нефтепродуктов;  м) информацию об объеме работ по каждому из мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, которые необходимо провести для предупреждения и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов. Такая информация указывается в случае если мероприятия предусматривают собственные расходы эксплуатирующей организации на закупку необходимых материалов и оборудования или расходы на оплату работ (услуг) привлекаемых специализированных и экспертных организаций по локализации (ликвидации) разливов нефти и нефтепродуктов (включая расходы на оплату работ (услуг) аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований);  н) информация о стоимости единицы объема работ (услуг) по каждому из мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, которые необходимо выполнить для предупреждения и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов. Такая информация указывается, если мероприятия предусматривают собственные расходы эксплуатирующей организации на закупку необходимых материалов и оборудования или расходы на оплату работ (услуг) привлекаемых специализированных и экспертных организаций по локализации (ликвидации) разливов нефти и нефтепродуктов (включая расходы на оплату работ (услуг) аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований);  о) календарные планы оперативных мероприятий по ликвидации максимальных расчетных объемов разливов нефти и нефтепродуктов, с указанием этапов ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, состоящих из работ по локализации разлива нефти и нефтепродуктов, сбору разлившихся нефти и нефтепродуктов до максимально достижимого уровня, обусловленного техническими характеристиками используемых специальных технических средств, размещению собранных нефти и нефтепродуктов для последующей их утилизации, исключающему вторичное загрязнение производственных объектов и объектов окружающей природной среды.  К плану предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов прилагаются:  а) копия документа о создании эксплуатирующей организацией и (или) привлечении на договорной основе аварийно-спасательных служб (формирований) для обеспечения мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;  б) копия документа об аттестации собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб (формирований);  в) копия лицензии подрядных организаций на осуществление деятельности по транспортировке отходов.  Срок согласования плана, указанного в пункте 6 настоящей статьи, не должен превышать двадцать рабочих дней со дня получения этого плана федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного экологического надзора.  В случае поступления в эксплуатирующую организацию замечаний от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного экологического надзора, такая организация после доработки указанного плана с учетом данных замечаний направляет его на повторное согласование.  Срок повторного согласования плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не должен превышать десять рабочих дней со дня его получения указанным федеральным органом исполнительной власти.  В случае, если в течение установленных сроков согласования план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов или замечания к нему в эксплуатирующую организацию не направлялись, такой план считается согласованным.  Также обращаем внимание на то, что ПЛАРН должен включать в себя состав и порядок действий сил и средств собственных или привлеченных на договорной основе аварийно-спасательных служб и формирований, аттестованных по виду - противофонтанные работы. Обязательным является приложение копий лицензий подрядных организаций на осуществление деятельности по транспортировке отходов. |
| 2 | Порядок постановки на учет участков недр, подлежащих учету в федеральном государственном реестре объектов НВОС? | Согласно п.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закона № 7-ФЗ) перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев. Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии ФГЭН). В соответствии с пп «б» п.6 Критериев ФГЭН в случае осуществления на объекте деятельности, связанной с пользованием участками недр (за исключением участков недр местного значения) или деятельность по застройке площадей залегания полезных ископаемых, такие объекты подлежат федеральному государственному экологическому надзору и, в соответствии с п.8 ст.69 Закона № 7-ФЗ подлежат учету в федеральном государственном реестре объектов НВОС.  Учитывая, что природные ресурсы являются компонентами окружающей среды, объекты добычи природных ресурсов непосредственно влияют на качество окружающей среды, как с точки зрения изменения баланса запасов природных ресурсов, так и с точки зрения экологических рисков, связанных с нерациональным использованием ресурсов и внесением загрязняющих веществ в природную и природно-антропогенную среду, что подчеркивает необходимость учета объектов добычи природных ресурсов в государственных реестрах объектов НВОС.  Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 утверждены критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (далее – Критерии). Основные объекты, деятельность на которых связана с пользованием участками недр, определены как объекты I и II категории негативного воздействия, а также установлено, что в случае осуществления на объекте хозяйственной и (или) иной деятельности, не указанной в I, II и IV разделах Критериев и не соответствующей уровням воздействия на окружающую среду, определенным в IV разделе Критериев, объект относится к объектам III категории негативного воздействия на окружающую среду (пп.1,п.6 раздела III Критериев).  Основанием для постановки объекта НВОС на государственный учет является заявка, форма которой утверждена приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554. |
| 3 | Кто предоставляет отчетность по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (рекультивация)? | В соответствии с ч.1 ст. 39 Федерального закона «Об охране окружающей среды» эксплуатация объектов капитального строительства осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, в том числе проводятся мероприятия по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду, по рекультивации земель, и с учетом соблюдения нормативов качества окружающей среды.  Согласно ст. 22 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» пользователь недр обязан обеспечить:  - соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр;  - представление геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 настоящего Закона в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения;  - представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения, в органы государственной статистики.  Согласно Приказа Росстата от 29.12.2012 № 676 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за рекультивацией земель, снятием и использованием плодородного слоя почвы» годовая форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (Рекультивация) предоставляется юридическими лицами, гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели) (далее именуются респонденты), **разрабатывающими месторождения полезных ископаемых** (включая общераспространенные полезные ископаемые), осуществляющими строительные, мелиоративные, лесозаготовительные, изыскательские работы, а также размещение промышленных, строительных и твердых бытовых отходов. Данные респонденты заполняют настоящую форму и представляют ее в территориальный орган Росприроднадзора по месту своего нахождения.  К видам полезного ископаемого, добытого из недр, в том числе на территории РФ на участке недр, в соответствии с пунктом 1, подпунктом 15 пункта 2 статьи 337 Налогового кодекса РФ, относятся подземные воды, содержащие полезные ископаемые (промышленные воды) и (или) природные лечебные ресурсы (минеральные воды), а также термальные воды.  Учитывая изложенное действующим законодательством РФ определено, что подземные воды, добытые из недр, в том числе на территории РФ на участке недр, являются полезными ископаемыми. |
| 4 | Необходимо ли направление юридическими лицами заверенных копий паспортов отходов I - IV классов опасности в адрес территориального органа Росприроднадзора? | В настоящее время внесены изменения по вопросу паспортизации отходов производства и потребления Требования к выполнению работ по составлению, переоформлению и утверждению паспортов отходов I - IV классов опасности установлены Порядком паспортизации отходов I - IV классов опасности, утвержденным приказом Минприроды России от 08.12.2020 №1026 (далее - Порядок № 1026).  Порядком № 1026 не предусмотрено направление индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами заверенных копий паспортов отходов I - IV классов опасности, включенных в ФККО, в адрес территориального органа Росприроднадзора. |
| 5 | Сроки переноса действия разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 2020-2021 годах? | В 2020 году, в связи принятием мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году», продлено на 12 месяцев действие разрешений, сроки действия которых истекают в период с 15 марта по 31 декабря 2020 года, в том числе, продлено действие разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух.  Указанные положения распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6B09E1E7F4F74BBE2F668D1E816BDB1CF0BE29E7C937A36B4E919431AEDCA148747B637FF243B67B6F4A8AFDD6j7SFM) «Об охране окружающей среды» только к объектам I категории.  Таким образом, юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны подать декларацию о воздействии на окружающую среду до дня истечения срока действия разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, полученного до 1 января 2019 г. |